

EXPUNERE DE MOTIVE

În România, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice și Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice transpun Directiva 91/671/CEE a Consiliului din 16 decembrie 1991 privind utilizarea obligatorie a centurilor de siguranță și a sistemelor de siguranță pentru copii în vehicule¹.

Conform legislației primare – „*Conducătorii de autovehicule având locuri prevăzute prin construcție cu centuri de siguranță au obligația să se asigure că, pe timpul conducerii vehiculului, minorii poartă centurile de siguranță sau sunt transportați numai în dispozitive de fixare în scaune pentru copii omologate, în condițiile prevăzute de regulament*” (art. 36 alin. (1²)).

Totodată, legislația secundară prevede aceste condiții – „*Copiii cu o înălțime de până la 135 cm pot fi transportați în autovehicule echipate cu sisteme de siguranță pentru conducător și pasageri, denumite în continuare sisteme de siguranță, doar dacă sunt fixați sau prinși cu ajutorul unui dispozitiv de fixare în scaun pentru copii instalat în autovehicul; Copiii cu o înălțime de peste 135 cm pot fi transportați în autovehicule echipate cu sisteme de siguranță doar dacă poartă centuri de siguranță pentru adulți, reglate astfel încât să nu treacă peste zona gâtului sau feței, ori dacă sunt fixați sau prinși cu ajutorul unui dispozitiv de fixare în scaun pentru copii instalat în autovehicul*” (art. 97 alin. (1) și (1²)).

De asemenea, conform legislației primare – „*Săvârșirea de către conducătorul de autovehicul... a uneia sau mai multor contravenții atrage, pe lângă sancțiunea amenzii, și aplicarea unui număr de puncte de penalizare, după cum urmează: 3 puncte de penalizare pentru ... nerespectarea obligației conducătorului de autovehicul de se asigura că persoanele minore poartă centuri de siguranță sau sunt transportate în dispozitive de fixare în scaune pentru copii omologate, în condițiile prevăzute de regulament*” (art. 108 alin. (1) lit. b) pct. 9); „*Constituie contravenții și se sancționează cu amenda prevăzută în clasa a II-a de sancțiuni ...*” (art. 100 alin. (1)); „*Amenda contravențională prevăzută la alin. (1) se aplică și conducătorului de autovehicul ... care săvârșește o faptă pentru care se aplică 3 puncte de penalizare, conform art. 108 alin. (1) lit. b)*” (art. 100 alin. (2)); „*Clasele de sancțiuni sunt următoarele: clasa a II-a - 4 sau 5 puncte-amendă*” (art. 98 alin. (4) lit. b)); „*... în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2023 un punct-amendă este 145 lei*” (art. 98 alin. (2⁶)).

Deși regimul sancționatoriu poate fi considerat suficient de aspru, **Consiliul European pentru Siguranța Transporturilor (ETSC)**² a constatat în raportul *Reducing child deaths on european roads PIN Flash Report 43 September 2022* – „*Copiii nu beneficiază de același nivel de*

¹ Directiva 91/671/CEE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2003/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 aprilie 2003 și prin Directiva de punere în aplicare 2014/37/UE a Comisiei din 27 februarie 2014.

² ETSC este o organizație non-profit independentă cu sediul la Bruxelles dedicată reducerii numărului de decese și vătămări din categoria transportului în Europa. Fondat în 1993, acesta oferă Comisiei Europene, Parlamentului European și statelor membre o sursă imparțială de consiliere de specialitate cu privire la teme de siguranță a transportului.

siguranță peste tot în Europa. Rata mortalității în accidente rutiere a copiilor în România este de zece ori mai mare decât în Norvegia, Cipru sau Suedia.” „Decesele copiilor în accidente rutiere ca proporție din decesele copiilor din toate cauzele variază de la mai puțin de 2% în Norvegia la ...aproximativ 10% în Israel, Cehia și România.”³

În plus, **Organizația Mondială a Sănătății** a constatat în raportul *Road traffic injuries* – „Utilizarea dispozitivelor de fixare în scaune pentru copii poate duce la o reducere cu 60% a deceselor.”⁴

Așadar, **ETSC** a recomandat statelor membre – „Creșteți accesibilitatea dispozitivelor de fixare în scaune pentru copii prin includerea acestora în categoria produselor esențiale (eligibile pentru o cotă mai mică de TVA) ...”⁵

În acest sens, observăm că la nivel european, **Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată** stipulează – „*Statele membre pot aplica fie una, fie două cote reduse. Cotele reduse se aplică numai livrărilor de bunuri sau prestărilor de servicii din categoriile prevăzute în anexa III*” (art. 98 alin. (1) și (2)). Iar Anexa III „*Lista livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii cărora le pot fi aplicate cotele reduse prevăzute la articolul 98*” prevede – „...livrarea de scaune de copii pentru automobil” (pct. 4).

Prin urmare, unele state membre ale Uniunii Europene au profitat de posibilitatea de a reduce TVA-ul pentru dispozitivele de fixare în scaune pentru copii. Astfel, în *Taxes in Europe Database*, **Comisia Europeană** a constatat ca exemple de niveluri ale cotelor reduse de TVA – 5% în Cipru și Polonia; 6% în Portugalia; 9% în Estonia; în afara Uniunii Europene, Marea Britanie menține în continuare cota de 5%.

Asigurarea dreptului la viață și integritate fizică a oamenilor reprezintă o obligație fundamentală a oricărei societăți organizate.

În acest sens, **Constituția României** acordă acestui drept o consacrare constituțională – „*Dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate*” (art. 22 alin. (1)).

Cu toate acestea, din perspectivă europeană, realitatea din România demonstrează că măsurile coercitive nu sunt suficiente pentru protecția vieții și integrității fizice a copiilor. Corespunzător bunelor practici europene, măsurile coercitive ar trebui să fie însoțite de stimulente financiare.

În consecință, **propunerea legislativă** are ca obiect de reglementare completarea art. 291 alin. (3) din **Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, în sensul aplicării cotei reduse de 5% asupra bazei de impozitare a TVA pentru livrarea de dispozitive de fixare în scaune pentru copii, pentru

³ https://etsc.eu/wp-content/uploads/ETSC_PINFLASH43-1.pdf.

⁴ <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/road-traffic-injuries>.

⁵ https://etsc.eu/wp-content/uploads/ETSC_PINFLASH43-1.pdf.

a le face disponibile și accesibile persoanelor care au copii în creștere și îngrijire. Precizăm că dispozitivele de fixare în scaune pentru copii sunt definite în **Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice**, și anume, prin „*dispozitiv de fixare în scaun pentru copii se înțelege un ansamblu de componente capabil să fixeze un copil în poziția șezut sau culcat, care poate cuprinde o combinație de chingi ori elemente flexibile cu o cataramă de fixare, dispozitive de reglare, elemente de prindere și, în unele cazuri, un scaun suplimentar și/sau un scut pentru impact, ce poate fi ancorat la un autovehicul, ori un sistem constituit dintr-un dispozitiv parțial de fixare în scaun utilizat împreună cu centura de siguranță cu rol de prindere a copilului sau de fixare a dispozitivului, cum ar fi, fără a se limita la acestea, scaun de siguranță pentru copii, pernă de înălțare, care poate fi folosită împreună cu o centură de siguranță pentru adulți, portbebe-coșuleț pentru sugari, scaun pentru sugari, chingă de ghidare, precum și centură și sisteme de centuri pentru copii*” (art. 97 alin. (1³)).

În vederea elaborării propunerii legislative au fost derulate consultări la care au participat reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale – Consiliul European pentru Siguranța Transporturilor (Theodora Călinescu), Fundația Siguranța Auto Copii (Alice Dona Mitu), e-sigurantarutiera.ro (Maria Călinescu).

Aceste organizații consideră că utilizarea dispozitivelor de fixare în scaune pentru copii poate aduce o contribuție substanțială la reducerea numărului de decese și vătămări în eventualitatea unui accident de autovehicul și susțin adoptarea propunerii legislative.

Așadar, având în vedere argumentele anterioare, depunem spre dezbatere și adoptare propunerea legislativă – *LEGE pentru completarea art. 291 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*.⁶

În numele inițiatorilor,

Senatoarea ~~Nicoleta~~ Pauliuc

Deputatul George-Cristian Tuță

Deputatul Bogdan-Julian Huțucă

Senatoarea Nicolae Neagu

⁶ Menționăm că au fost puse în aplicare prevederile art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, art. 15 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 15 alin. (1) lit. a) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Tabel cu coinițiatorii propunerii legislative – LEGE pentru completarea art. 291 alin. (3) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	STROE FELIX	PSD	
2	Oionoiu Nicu for	PSD	
3	MÎNĂAȘĂ GEORGHIȚA	PSD	
4	ION MOCIȚALCĂ	PSD	
5	PĂDURĂȘU SEBASTIAN	PSD	
6	TURCĂRIU BIANCA	PSD	
7	Stoicescu Cristina	PSD	
8	Solomon Adrian	PSD	
9	Selbuș Ionel Ioan	PSD	
10	Gaut Andru Victor	Minorități	
11	PAMBUCIĂȘU VAROJAN	Minorități	
12	MIREA SIMINICĂ	PSD	
13	SĂBĂRNEA LILIANA	PSD	

Tabel cu cointiatorii propunerii legislative – LEGE pentru completarea art. 291 alin. (3) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
28	Pedcu Toma Florin	PNL	
29	GEORGE CRISTIAN TUTA	PNL	
30	FECTOR MIRESA	PNL	
31	Măgur COZMANCIUC	PNL	
32	Făgărășian Valentin	PNL	
33	MARCU LESCĂ DANIELA	PNL	
34	KISS FANOS	PNL	
35	Cluyare Diana	PNL	
36	IGNAT ION MIHAIL	PNL	
37	STANESCU VERUTA	PNL	
38	Fodor Angelica	PNL	
39	Alexe Florin	PNL	
40	^{di} Gumer Coso-clorciame	PNL	

Tabel cu cointiatorii propunerii legislative – LEGE pentru completarea art. 291 alin. (3) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
41	Sabin Săman	PNL	
42	Pavel Popescu	PNL	
43	DAN VIȘTEANU	PNL	
44	SABIN DAN MOLDOVAN	PNL	
45	HORGA MARIA-GABRIELA	PNL	
46	ATANASIU ONU VALERIU	PNL	
47	CIOFU CĂTĂLINA	PNL	
48	Flutucă Bogdan	PNL	
49	CRISTEA ANDI	PSD	
50	Lungu Romeo Daniel	PSD	
51	Intotero Daniela Elena	PSD	
52	Țepeș Laurențiu Cristinel	PSD	
53	CĂTAUTA ANA-MARIA	PSD	

Tabel cu cointiatorii propunerii legislative – LEGE pentru completarea art. 291 alin. (3) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
54	Therpmann Christine	PNL	
55	STROE Ionuț Marian	PNL	
56	Douău Cristina	PNL	
57	STOIAN MARIA	PNL	
58	Raluca Turcau	PNL	
59	LEOREANU LAURENȚIU DAN	PNL	
60	VECEAN' CRISTINA	PNL	
61	ROSCA MIRCEA	PNL	
62	ANIBETĂ ALEXANDRU IOAN	PNL	
63	Șteu George	PNL	
64	SIGHIARTĂU ROBERT	PNL	
65	Crușoveanu Marian	PNL	
66	Popa Alexandru	P.N.L	

**Tabel cu coinșiatorii propunerii legislative – LEGE pentru completarea art. 291 alin. (3)
din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal**

Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
67 SCARLAT GEORGE	PNL	

